

DISCUSSIONOTA

april 2007

Sturen en vereenvoudigen: naar een nieuw tarieven- en subsidiestelsel voor de sport

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 30 november 2005 de uitgangspunten voor een nieuw tarieven- en subsidiestelsel voor de sport vastgesteld en het college gevraagd dat stelsel verder uit te werken. In deze nota staat hoe we dat willen doen.

In mei 2007 willen we de opvattingen van de sportsector en de raadscommissie over de discussienota ophalen. In juni 2007 komen we dan met een uitgewerkt voorstel.

Met het nieuwe stelsel willen we het bestaande tariefensysteem voor de huur van sportaccommodaties vereenvoudigen en doorzichtiger maken en willen we subsidies gericht inzetten om onze beleidsdoelen te bereiken. Het nieuwe stelsel is geen bezuiniging: het totale volume aan subsidies en kortingen binnen de sportsector blijft gelijk, wel zullen er op termijn verschuivingen optreden doordat we de subsidies gericht gaan inzetten voor de bevordering van sportdeelname van jeugd en gehandicapten. Een deel van de subsidie reserveren we voor innovatieve projecten, die vooral gericht zijn op samenwerking.

Belangrijke uitgangspunten zijn:

- de grote veranderingen voor sportverenigingen en andere subsidieontvangende instellingen worden pas na een overgangperiode van twee jaar ingevoerd;
- de effecten van het nieuwe stelsel zullen na invoering worden gemeten zodat het stelsel als het nodig is, kan worden bijgesteld.

Waarom een nieuw tarieven- en subsidiestelsel?

Het **tarievenstelsel** was ooit eenvoudig van opzet, maar is in de loop der jaren uitgegroeid tot een kluwen van regelingen. In de tarieven zijn allerlei kortingen opgenomen, die feitelijk verborgen subsidies zijn maar niet gericht worden ingezet.

Met het huidige **subsidiestelsel** kunnen we onze beleidsdoelen onvoldoende realiseren.

Zo worden bestaande subsidies te weinig ingezet om de door ons gewenste sportdeelname van bepaalde groepen te bevorderen. Met het nieuwe stelsel kunnen we sportdeelname beter stimuleren en meer en meer zicht krijgen op het resultaat.

Wat gaat er veranderen?

a) Het tarievenstelsel

Het **tarievenstelsel** gaan we vereenvoudigen. Het gaat hierbij alleen om de huur van de sportaccommodaties, niet om de prijzen van schaats- of zwemkaartjes of cursussen. Alle bestaande verenigingskortingen op de huur schaffen we af. Er komt straks **één algemeen tarief** per type accommodatie voor sportactiviteiten van sport- en niet sportverenigingen zoals maatschappelijke en welzijnsorganisaties, buurt- en wijkorganisaties, (Venster)scholen en particuliere huurders. Commercieel gebruik blijft hier buiten beschouwing. Daarvoor geldt een minimaal kostendekkend tarief.

De inkomsten die we ontvangen uit de tarieven dekken bij lange na niet de exploitatiekosten van de accommodaties. De kosten van accommodaties voor veldsporten zijn verhoudingsgewijs laag, die van de ijsbaan hoog. Omdat we van mening zijn dat alle sporten voor de inwoners van Groningen goed toegankelijk moeten zijn, stellen we de hoogte van de tarieven zo vast dat sportdeelname voor iedereen mogelijk moet zijn, ook voor de ‘dure’ sporten.

We streven naar een gemiddelde kostendekkendheid van de accommodaties van ongeveer 40%, zoals de raad op 30 november 2005 heeft vastgesteld (nota privaatrechtelijke tarieven).

De komende twee jaar hanteren we het huidige ‘groepstarief’, dat is anderhalf keer het verenigingstarief¹. Gevolg hiervan is dat het nieuwe tarief voor de verenigingen hoger wordt.

De meerkosten krijgen verenigingen voor 100% terug. De compensatie, in de vorm van een basissubsidie, wordt automatisch verleend op basis van het aantal uren dat een vereniging een sportaccommodatie huurt. Op die manier betalen zij bij gelijkblijvend gebruik (afgezien van de jaarlijkse indexering) niet meer dan nu.

Voor de niet-sportverenigingen (zoals bovengenoemd) verandert er ook niets. Zij blijven het “groepstarief” betalen.

Die situatie willen we over twee jaar veranderen. Gelet op het feit dat verenigingen lang niet de werkelijke kosten van de accommodaties betalen, vinden we dat we eisen kunnen en moeten stellen aan de kwaliteit van de sportverenigingen. We willen daarom dat de sportverenigingen aan een aantal basisvoorwaarden gaan voldoen. Die voorwaarden gaan we stellen aan verenigingen die ook na de overgangperiode voor de basissubsidie in aanmerking willen blijven komen. We denken daarbij aan de volgende criteria:

- de vereniging moet financieel gezond zijn;
- de vereniging heeft een beleidsplan, dat voldoet aan de eisen van de betreffende sportbond en dat past binnen de kaders van het gemeentelijk sportbeleid;
- de vereniging heeft gekwalificeerde trainers;
- een minimale omvang van de vereniging, afhankelijk van de sector.

Als een vereniging aan de criteria voldoet, komt zij in aanmerking voor de basisubsidie.

De criteria zullen pas na de overgangperiode (1 januari 2010) als voorwaarde gaan gelden.

In de loop van 2007 zullen we alle verenigingen per brief op de hoogte stellen van de opbouw van de tarief- en kortingenregeling zoals die in het seizoen 2005/2006 per vereniging werd gehanteerd. Uiteindelijk hanteren we de situatie van het seizoen 2006/2007 als uitgangspunt voor de periode van de overgangsregeling.

¹ In de huidige situatie zijn er twee tarieven:

-het verenigingstarief, voor sportverenigingen;

-het groepstarief, voor niet-sportverenigingen. Het is 1,5 keer het verenigingstarief.

In de nieuwe situatie is er één tarief, ter hoogte van het huidige groepstarief

b) Het subsidiestelsel

Met het subsidiestelsel willen we meer sturen op resultaat. Naast de hierboven beschreven basissubsidie werken we met de jeugdsubsidie en de gehandicaptensubsidie. Dit zijn doorlopende subsidies. Daarnaast werken we met de innovatiesubsidie. Dat is een tijdelijke subsidie voor de duur van een project.

Jeugdsubsidie

We vinden sportdeelname door de jeugd heel belangrijk. Verenigingen die zich inspannen voor deelname van de jeugd willen we boven de basissubsidie extra ondersteunen met subsidie. De nieuwe jeugdsubsidie komt in de plaats van de bestaande jeugdsubsidies en -kortingen op de accommodaties. Alle sportverenigingen met jeugdsporters die in aanmerking komen voor de verenigingssubsidie kunnen de nieuwe subsidie aanvragen. Daarbij stellen we de volgende voorwaarden:

- de vereniging heeft gekwalificeerde jeugdtrainers;
- de vereniging heeft haar visie op het jeugd beleid beschreven in een (jeugd)beleidsplan.

De jeugdsubsidie wordt de eerste twee jaar automatisch verleend in de vorm van een compensatie op basis van het aantal uren dat een vereniging een sportaccommodatie voor jeugd gebruik huurt. Dit betekent dat de netto huurlasten voor jeugd gebruik niet stijgen ten opzichte van nu (afgezien van de jaarlijkse indexering en bij gelijkblijvend gebruik).

Gehandicaptensubsidie

Ook willen we sportdeelname van gehandicapten bevorderen. Participatie en integratie van gehandicapten zijn immers speerpunten van gemeentelijk beleid. Voor sportverenigingen die extra inzet plegen op de begeleiding en het vervoer van gehandicapten stellen we extra subsidie in het vooruitzicht.

Innovatiesubsidie

De *innovatiesubsidie* is gericht op nieuwe ontwikkelingen en samenwerkingsvormen.

Zij is bedoeld voor activiteiten en investeringen waarbij we samenwerking tussen sportverenigingen en andere partners willen stimuleren. Dat geldt bijvoorbeeld voor verenigingen die samenwerken met een school of op een andere manier wijkgericht bezig zijn. Subsidie kan ook verstrekt worden als verenigingen een clubgebouw willen delen, wanneer er kosten gemaakt worden voor een fusie of wanneer een jeugdplan wordt opgezet.

De subsidie vervangt de volgende bestaande subsidies: investeringsregeling, sportstimulering, evenementen 2^e & 3^e categorie en verenigingsondersteuning. Alleen grotere projecten met een duidelijk omschreven eindresultaat komen voor subsidiëring in aanmerking. De subsidie is niet alleen voor sportverenigingen beschikbaar.

Wanneer beginnen?

De nieuwe regeling voor de jeugd- en gehandicaptensubsidie treedt in werking op 1 januari 2010, het moment waarop de overgangsregeling van het tarievenstelsel afloopt.

Op de innovatiesubsidie kan al vanaf de invoering van het nieuwe stelsel (1 januari 2008) een beroep worden gedaan.

c) Vergoedingen voor het uitvoeren van beheerstaken

Verenigingen die bepaalde gemeentelijke taken overnemen, kunnen in het huidige systeem daarvoor een *vergoeding* krijgen. Het gaat om werkzaamheden in de sfeer van beheer en onderhoud, zoals schoonmaken en onderhoud van kleedkamers. Het huidige systeem vinden we

te ingewikkeld, moeilijk uit te voeren en te controleren. We willen de uitgangspunten van de regeling handhaven maar wel actualiseren.

We gaan daarom een nieuw overzicht maken van werkzaamheden die in principe door een vereniging gedaan kunnen worden en waarvoor een vergoeding mogelijk is. Verenigingen kunnen zelf bepalen welke taken ze willen uitvoeren. De komende twee jaar verandert er voor de verenigingen in de vergoedingsfeer voor het uitvoeren van beheerstaken nog niets, die tijd gebruiken we om een nieuw vergoedingstelsel op te zetten.

Planning

| | |
|----------------------|---|
| 17 april 2007 | het college stelt de <i>discussienota</i> vast, de nota is openbaar |
| 18 april 2007 | brief aan verenigingen: uitnodiging avonden, toelichting proces |
| 7 en 8 mei 2007 | informatie-avond voor de sportwereld |
| 16 mei 2007 | raadscommissie Onderwijs en Welzijn (opiniërende bespreking) |
| mei 2007 | adviescommissie voor de sport |
| eind mei 2007 | brief aan verenigingen: huurbedrag en subsidie in oude en nieuwe situatie. |
| mei/juni 2007 | aanpassen en uitwerken van het voorstel |
| 19 juni 2007 | het college stelt een <i>uitgewerkt voorstel</i> vast en geeft het vrij voor inspraak |
| 27 juni 2007 | publicatie in Gezinsbode |
| 28 juni-26sept. 2007 | schriftelijke inspraak (6 weken buiten de schoolvakanties) |
| oktober 2007 | voorbereiding definitief voorstel |
| november 2007 | de raad stelt het <i>definitieve voorstel</i> en de bijbehorende regelingen vast |
| 1 januari 2008 | invoering stelsel |

Bijlage:

Beschikbare budgetten en verdeling oude en nieuwe situatie

I Macro niveau: beschikbare budgetten

IA. Beschikbare budgetten voor jeugdsubsidie en beheervergoedingen

Beschikbaar subsidiebudget

| | |
|--|-------------|
| Jeugdsubsidie: naar ijshuurders Kardinge*; | € 35.000,-- |
| naar huurders niet-gemeentelijke accommodaties***. | € 10.000,-- |
| Totaal | € 45.000,-- |

Beschikbare huuropbrengsten, kortingen en vergoedingen

De volgende opbrengsten uit verhuur doen mee in de herverdeling:

- de verhuur aan sportverenigingen (het verenigingstarief, 220 verenigingen)
Op dit tarief zijn de diverse kortingen van toepassing.
Totale korting € 255.000,--, waarvan € 175.000,-- jeugdkorting* en € 80.000,-- voor beheerstaken** ivm beheer/onderhoud van kleedkamers en velden.
Bovendien ontvangen 22 clubs van de WSR een vergoeding ivm overname beheer kleedkamers of beschikbaar stellen kleedkamers voor onderwijsgebruik.
Totale vergoeding € 45.000**,--.
- de verhuur aan “niet-verenigingen” (het groepstarief=1,5 keer het verenigingstarief, 280 huurders). Op dit tarief zijn geen kortingen van toepassing. Het gaat om grote huurders als MJD en Alfa-college en kleine incidentele verhuur, soms 1 uur per jaar).

Totale huuropbrengsten, subsidies, kortingen en vergoedingen

| | |
|---|--------------------|
| Bruto huurlasten sportverenigingen bij WSR | € 1.210.000,-- |
| Kortingen (voor jeugd: € 175.000*; voor beheerstaken € 80.000**) = € 255.000,-- | |
| Subsidie en beheersvergoedingen aan WSR gebruikers (jeugdsubsidie € 35.000*; beheersvergoeding € 45.000**) = € 80.000,-- | |
| Totaal kortingen, subsidies en vergoedingen | >>>>> € 335.000,-- |
| Netto huurlasten sportverenigingen | € 875.000,-- |
| Huurlasten niet-verenigingen | € 250.000,-- |
| Totale huurlasten sportverenigingen en niet-verenigingen bij WSR | € 1.125.000,-- |

* Totale jeugdkorting + jeugdsubsidie gemeentelijke accommodaties: € 210.000,--

** Totale kortingen en vergoedingen voor beheerstaken : € 125.000,--

***jeugdsubsidie voor huurders niet-gemeentelijke accommodaties € 10.000,--

IB Overige beschikbare budgetten****

De volgende subsidiebudgetten komen ook beschikbaar voor het nieuwe stelsel:

de budgetten voor de investeringsregeling, sportstimulering, evenementen 2^e en 3^e categorie en verenigingsondersteuning, totaal € 75.000,--. Ze zijn buiten bovenstaand overzicht gelaten, omdat ze op projectbasis verleend worden en geen relatie hebben met de huurlasten.

II. Macro-niveau: nieuwe situatie

Uitgangspunt is dat de netto lasten van sportverenigingen voorlopig niet veranderen. Dat geldt ook voor de non-profit gebruikers waarvoor het groepstarief van toepassing is. Incidenteel commercieel gebruik blijft hier buiten beschouwing. Daarvoor geldt een minimaal kostendekkend tarief.

In de nieuwe situatie wordt **één tarief** van toepassing voor sport en niet-sportverenigingen (non-profit gebruik). Het nieuwe tarief wordt gelijk aan het huidige groepstarief, dat is anderhalf keer het huidige tarief voor sportverenigingen. Sportverenigingen gaan dus van 100% naar 150%. Bovendien worden alle huidige kortingen en vergoedingen afgeschaft.

We merken op dat het nieuwe tarief nog lang geen kostendekkend tarief is. De kostendekkendheid van de sportaccommodaties was in 2005 34% en zal nu iets hoger zijn als gevolg van maatregelen Sport in Beeld. De *gewenste* kostendekkendheid is ongeveer 40% (raadsbesluit 30-11-2005).

De huidige jeugdkorting en jeugdsubsidiebudgetten komen beschikbaar voor de nieuwe *jeugdsubsidie*. De huidige kortingen en vergoedingen voor beheerstaken komen beschikbaar voor een nieuw *vergoedingenstelsel voor beheerstaken*. De meeropbrengsten uit de verhoging van 100% naar 150% komen beschikbaar voor de nieuwe *basissubsidie*.

De netto lasten voor alle gebruikers samen blijven per saldo de eerste twee jaar gelijk, bij gelijkblijvend gebruik en afgezien van de jaarlijkse indexering.

In cijfers:

| | | |
|--|--------------|----------------|
| Bruto huurlasten sportverenigingen bij WSR: 150% van nu: | | € 1.815.000,-- |
| Vergoedingen beheerstaken** | € 125.000,-- | |
| Jeugdsubsidie* | € 210.000,-- | |
| Basissubsidie (= meerkosten t.o.v. nu) | € 605.000,-- | |
| Totaal terug naar de verenigingen | >>>>>>> | € 940.000,-- |
| Netto lasten verenigingen | | € 875.000,-- |
| Huurlasten niet-verenigingen (non profit-gebruik) | | € 250.000,-- |
| Totale huurlasten sportverenigingen en niet-verenigingen | | € 1.125.000,-- |

| | |
|--|-------------|
| Jeugdsubsidiebudget huur niet-gemeentelijke accommodaties*** | € 10.000,-- |
| Subsidiebudget gehandicaptensport**** | € 5.000,-- |
| Subsidiebudget innovatiesubsidie**** | € 70.000,-- |

II. Micro niveau: voorbeeld op verenigingsniveau

A. Huidige situatie

| | | |
|------------------------------|-------------|-------------|
| Bruto huurlast (A): | | € 26.000,-- |
| Jeugdkorting (B) | € 14.000,-- | |
| Vergoeding voor beheerstaken | € 3.000,-- | |
| Totale korting en vergoeding | >>>> | € 17.000,-- |
| Netto huurlast | | € 9.000,-- |

B. Nieuwe situatie

| | | |
|------------------------------------|-------------|-------------|
| Bruto huurlast : 1,5 keer A = | | € 39.000,-- |
| Basissubsidie (= de huurverhoging) | € 13.000,-- | |
| Jeugdsubsidie (= jeugdkorting B) | € 14.000,-- | |
| Vergoeding beheerstaken | € 3.000,-- | |
| Totale subsidie en vergoeding | >>>> | € 30.000,-- |
| Netto huurlast | | € 9.000,-- |